

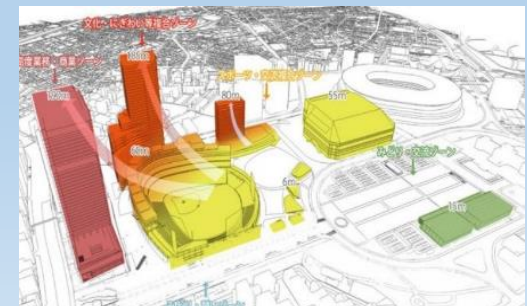
神宮外苑再開発 徹底検証

～環境アセスメント 公園まちづくり
地球温暖化 世界遺産ともなる東京の文化遺産
国連人権理事会要請の観点から～

2024年 6月 20日

東京大学名誉教授

石川 幹子



検証 1：環境アセスメント

現状：事後評価継続中（事業者：樹木の保全に関する知事の要請に対して、
いまだに回答が行われていない。（2024年6月20日現在）

東京都から事業者への要請：令和5年9月12日

事業者から東京都へ：検討を行い、環境影響評価審議会へ変更届を
提出すると回答 令和5年9月29日

参考

【東京都環境影響評価条例 第六十七条】

事業者は、対象事業に係る工事に着手した後において、第六十五条第一項の規定により提出した事後調査計画書に基づき事後調査を行い、その結果を記載した事後調査報告書(以下「事後調査 報告書」という。)を作成し、規則で定めるところにより知事に提出しなければならない。

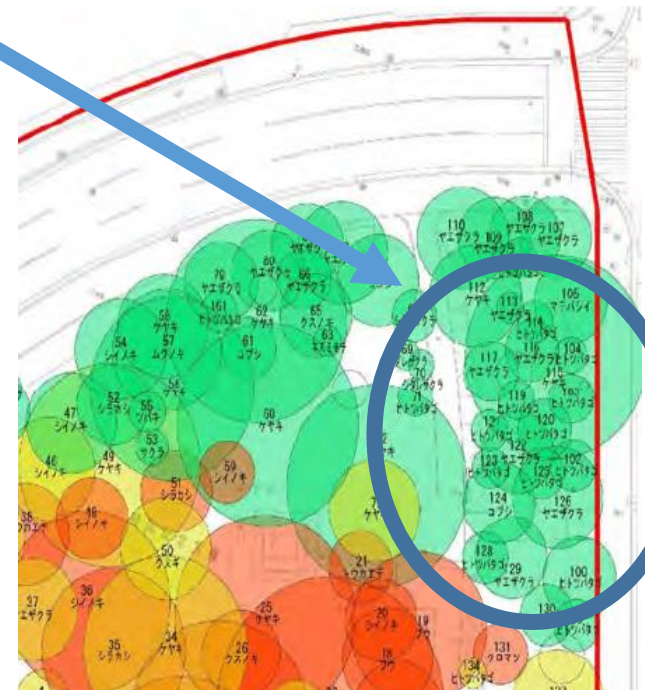
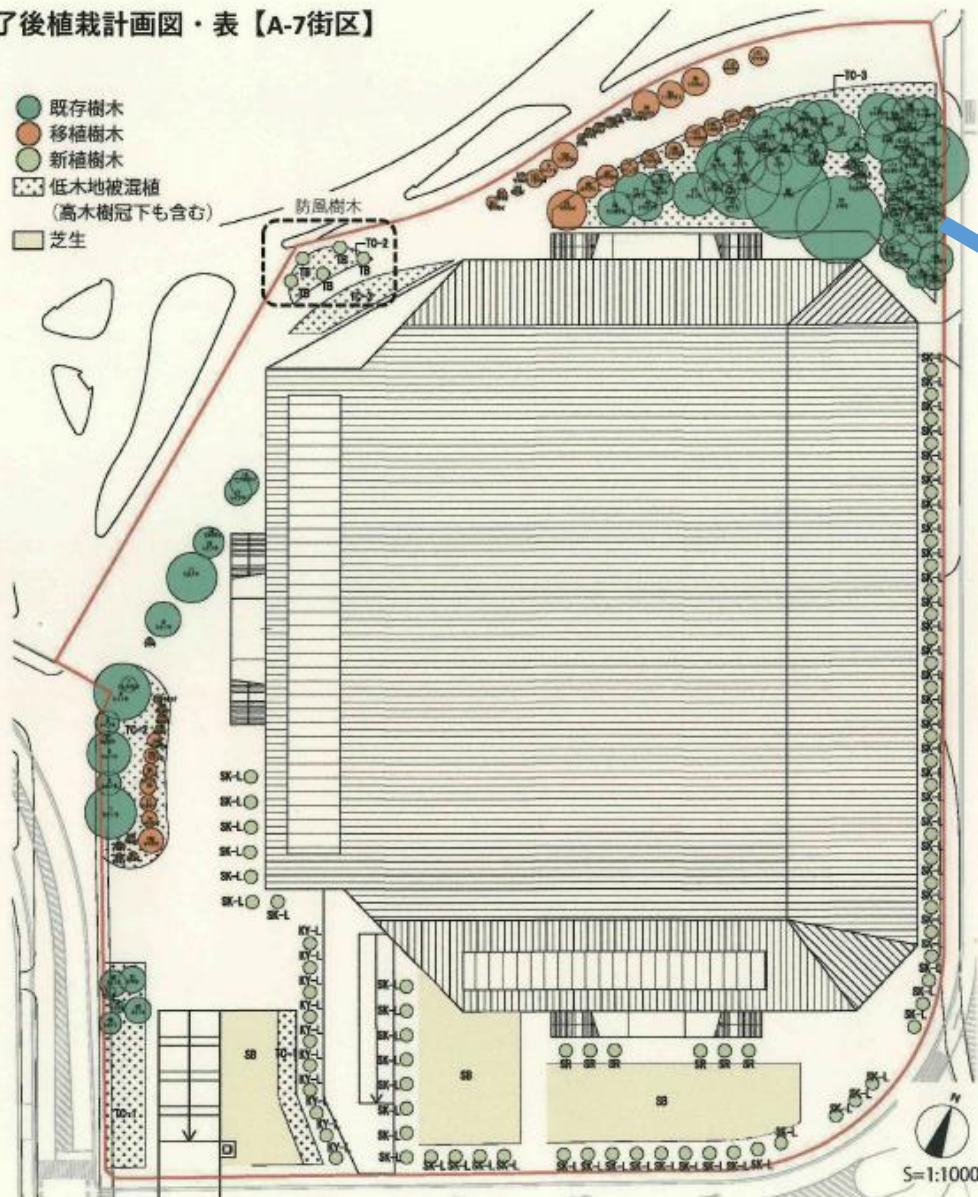
2 知事は、前項の規定による事後調査報告書の提出があつたときは、その内容を公表するとともに、当該事後調査報告書の写しを事業段階関係区市町村長に送付しなければならない。

3 知事は、第一項の規定による事後調査報告書の提出があつた場合において、必要があると認めるときは審議会の意見を聴いた上、当該事後調査報告書の内容を審査し、当該対象事業が環境に著しい影響を及ぼすおそれがあると認めるときは、直ちに、当該事業者に対し、環境の保全について必要な措置を講ずることを求めるとともに、当該対象事業に係る環境に著しい影響を及ぼすおそれがあると認める行為について法令又は条例に基づく規制その他の措置をとる権限を有する者に対し、当該法令又は条例に基づく規制その他の措置をとるよう要請しなければならない。

ラグビー場の北側となる。陽光を好むヒトツバタゴには、苛酷な環境

ラグビー場の北側となる。陽光を好むヒトツバタゴには、苛酷な環境

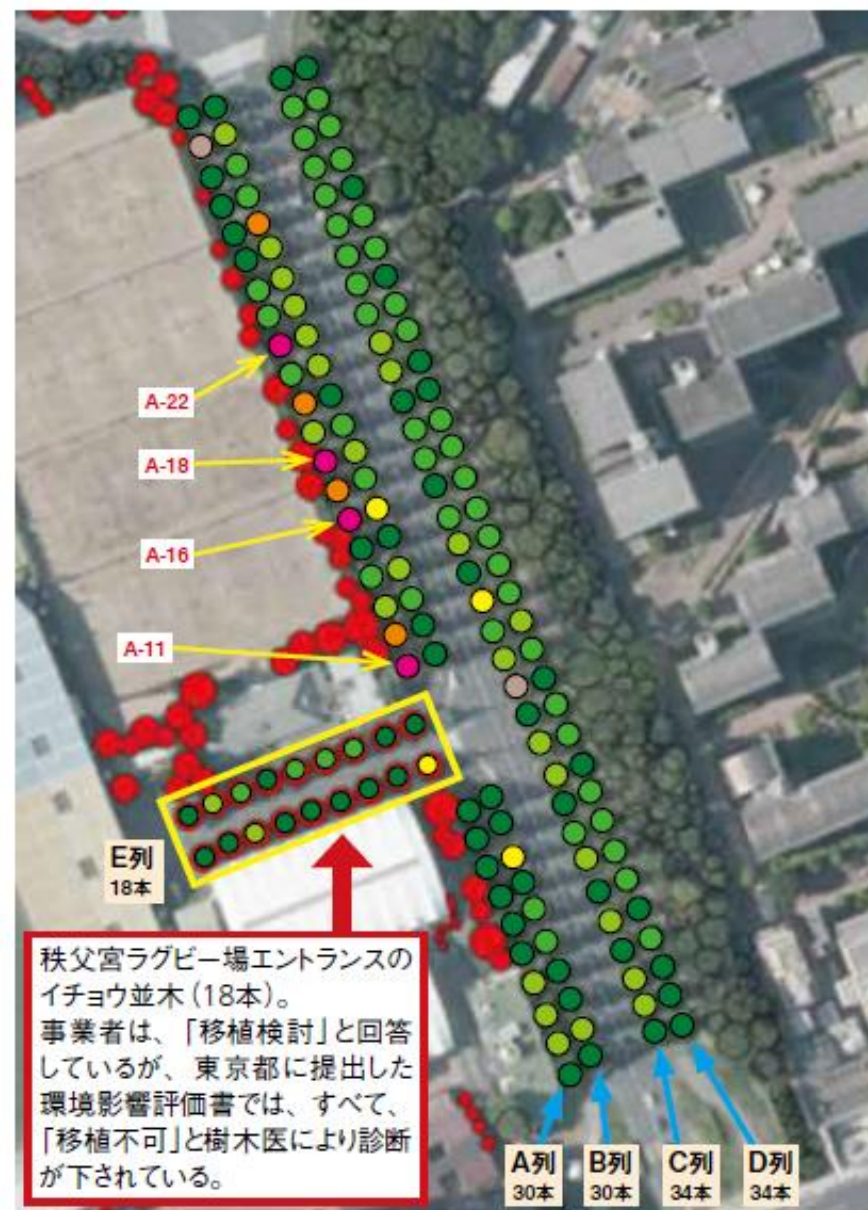
■完了後植栽計画図・表【A-7街区】



地球温暖化が直撃しているイチョウ並木

2023年11月調査

評価		本数	内容
健全	a + ●	48 本	樹形・樹勢・先端部の状況・枝の伸長状況と緑量、地上部の状況など、極めて良好であり、健全。
	a ●	56 本	樹形・樹勢・先端部の状況・枝の伸長状況と緑量、地上部の状況など、良好であり、健全。
	a - ●	28 本	樹形・樹勢・先端部の状況・枝の伸長状況と緑量、地上部の状況など、良好であるが、一部、生理的バランスの崩れ、剪定による樹形のバランスの崩れ、過度の利用等により問題が生じている。
良好	b ●	4 本	樹形・樹勢は比較的良好であるが、先端部が枯損しており、今後の慎重な経過観察が必要である。個々の樹木の問題に対し、データ分析を行い、適切な維持管理方針の策定と実施が必要である。
要注意	c ●	4 本	樹形・樹勢・先端部の状況・枝の伸長状況と緑量など、衰退がみられ、今後、環境の変化により、生育に重大な問題が生じる可能性がある。現在の問題の分析を行い、イチョウの持続的生育のために、適切な維持管理施策の導入を早急に行う必要がある。
著しく枯損	d ●	4 本	樹形・樹勢・先端部の状況・枝の伸長状況と緑量に大きな問題が生じており、一部では完全に枯損している部位が生じている。円錐形の外苑における「イチョウの樹形」を回復することは、不可能となっており、今後の対策について、検討が必要である。
梢の形態の著しい変化	e ●	2 本	樹木全体は、概ね健全であるが、先端部の形状に著しい変化が生じており、外苑特有の「円錐型のイチョウ」の樹形を回復することは困難となっている。今後、樹形については、根本的な検討が必要である。
合計		146 本	



神宮外苑イチョウ並木 位置図。●は伐採もしくは移植が予想される樹木

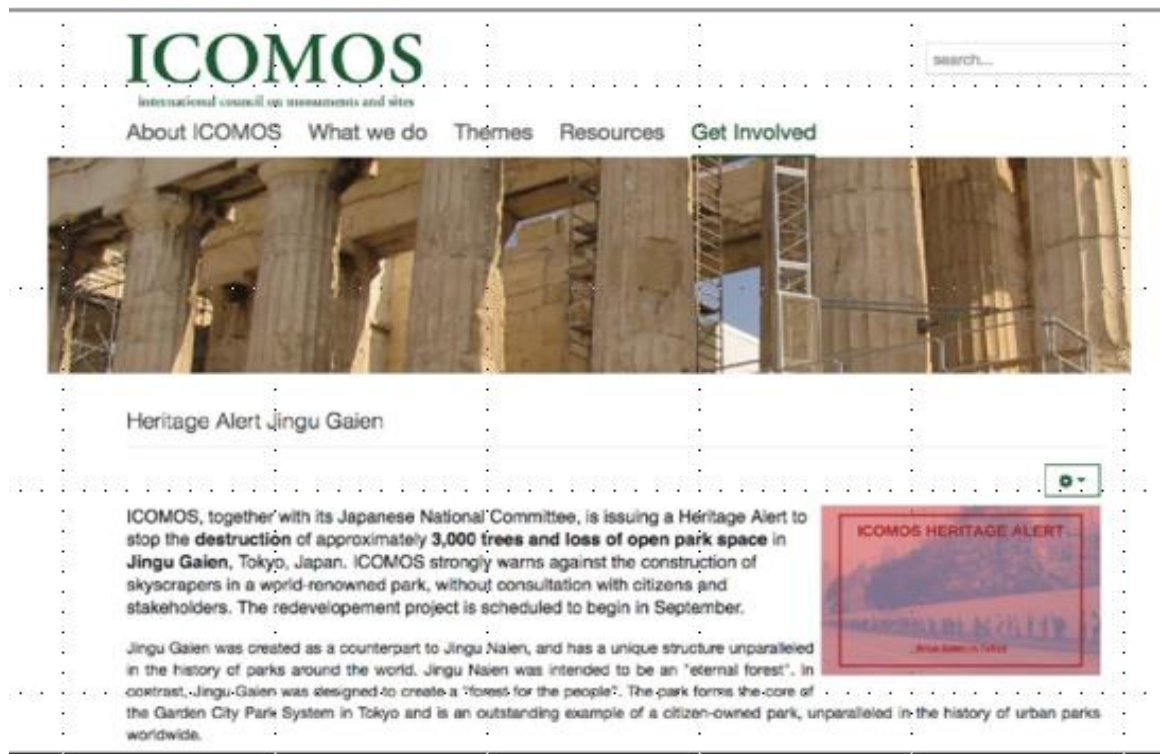
検証のプロセス

- プロセス① すでに、2023年9月に都知事から要請されている建築計画や緑保全策の改善案を含む「事後調査報告書」の「早急な提出」を事業者に求める。
- プロセス② 提出された事後調査報告書に関して、同条第2項・第3項にしたがい東京都環境影響評価審議会で審議する。
- プロセス③ その際、審議会に、しかるべき専門家を専門委員として参加させ（第71条）、また事業者以外の関係者を参加させる（74条の2）。
専門委員の指名は、都知事。
- プロセス④ 審議会において、事後調査報告書に記載された事項だけでなく、これまでの評価書案の審議では不十分だった事項について、同条例の理念に基づき、科学的に審議を行う。
- プロセス⑤ 民主的、科学的、丁寧な議論を踏まえた上での審議会の意見を聴き、知事として、事後調査報告書の内容を精査していただく。
- プロセス⑥ 事業が環境に著しい影響を及ぼすおそれがあると、都知事が認めるときは、事業者に対し環境の保全について必要な措置を講ずることを要請する。同時に、法令又は条例に基づく規制その他の措置をとる権限を有する者（関係区長）に対し、当該法令又は条例に基づく規制その他の措置をとるよう要請する。

検証 2：公園まちづくり

ヘリテージ・アラート（2023年9月発出）
における最大の警鐘

[Current alerts - International Council on Monuments and Sites \(icomos.org\)](https://www.icomos.org/alerts)



The screenshot displays the ICOMOS website's 'Heritage Alert' section. At the top, the ICOMOS logo is visible, followed by navigation links: 'About ICOMOS', 'What we do', 'Themes', 'Resources', and 'Get Involved'. A search bar is located in the top right corner. Below the navigation bar is a large image of a classical building with columns. The main heading reads 'Heritage Alert Jingu Gaien'. The text below states: 'ICOMOS, together with its Japanese National Committee, is issuing a Heritage Alert to stop the **destruction of approximately 3,000 trees and loss of open park space in Jingu Gaien, Tokyo, Japan.** ICOMOS strongly warns against the construction of skyscrapers in a world-renowned park, without consultation with citizens and stakeholders. The redevelopment project is scheduled to begin in September.' To the right of this text is a red box with the text 'ICOMOS HERITAGE ALERT' and a small image of a park. Below the main text, there is a paragraph about Jingu Gaien's history and its significance as a citizen-owned park.

ICOMOS

International Council on Monuments and Sites

About ICOMOS What we do Themes Resources Get Involved

Heritage Alert Jingu Gaien

ICOMOS, together with its Japanese National Committee, is issuing a Heritage Alert to stop the **destruction of approximately 3,000 trees and loss of open park space in Jingu Gaien, Tokyo, Japan.** ICOMOS strongly warns against the construction of skyscrapers in a world-renowned park, without consultation with citizens and stakeholders. The redevelopment project is scheduled to begin in September.

Jingu Gaien was created as a counterpart to Jingu Naen, and has a unique structure unparalleled in the history of parks around the world. Jingu Naen was intended to be an "eternal forest". In contrast, Jingu-Gaien was designed to create a "forest for the people". The park forms the core of the Garden City Park System in Tokyo and is an outstanding example of a citizen-owned park, unparalleled in the history of urban parks worldwide.

ICOMOS HERITAGE ALERT

なぜ、都市計画公園
に高層ビルが3棟も
たつ計画が可能に
なったのか？

準公園が削除された
ため。

公園まちづくり制度

1. 長期間未整備状況が続き、公園機能が発揮されていない。
2. 建築制限等により、市街地の更新が進まない
(密集市街地)

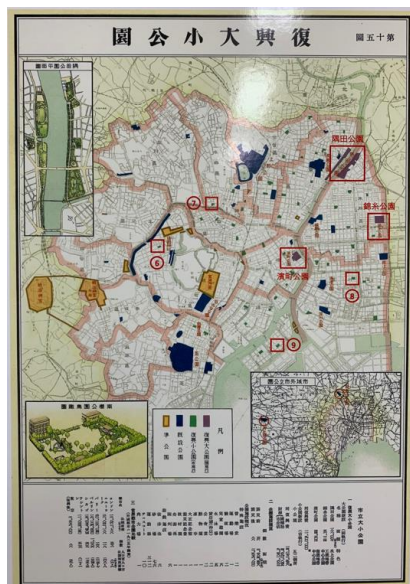
＜「公園まちづくり制度」活用のイメージ＞



創建時の神宮外苑の位置づけ

関東大震災後の帝都復興計画における外苑

準公園
社会の共有財産
コモンズ



検証のために

「準公園」の都市公園法における位置づけを明らかにする。5月29日に「都市緑地法の一部を改正する法律が公布。
国主導による戦略的な都市緑地の確保が明示。

（都市公園の保存）

第16条 公園管理者は、次に掲げる場合のほか、みだりに都市公園の区域の全部又は一部について都市公園を廃止してはならない。

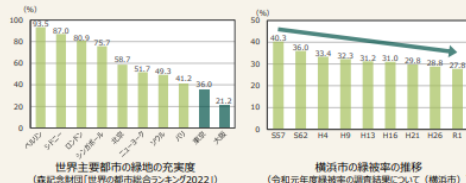
- 一 都市公園の区域内において都市計画法の規定により公園及び緑地以外の施設に係る都市計画事業が施行される場合その他公益上特別の必要がある場合
- 二 廃止される都市公園に代わるべき都市公園が設置される場合
- 三 公園管理者がその土地物件に係る権原を借受けにより取得した都市公園について、当該貸借契約の終了又は解除によりその権原が消滅した場合

都市緑地法の一部を改正する法律 (令和6年5月29日公布)

0. 法律の全体像

背景・必要性

- 世界と比較して我が国の都市の緑地の充実度は低く、また減少傾向。



- 気候変動対応、生物多様性確保、幸福度 (Well-being) の向上等の課題解決に向けて、緑地が持つ機能に対する期待の高まり。

- ESG投資など、環境分野への民間投資の機運が拡大。

- 都市において緑のネットワークを含む質・量両面での緑地の確保に取り組む必要があるが、

- ・地方公共団体において、財政的制約や緑地の整備・管理に係るノウハウ不足が課題。

- ・民間においても、緑地確保の取組は収益を生み出しづらいという認識が一般的であり、取組が限定的。

- また、都市における脱炭素化を進めるためには、緑地の創出のほか、再生エネルギーの導入やエネルギーの効率的利用の取組を進めることも重要。

公布 令和6年5月29日
施行 公布の日から6ヵ月以内

概要

1. 国主導による戦略的な都市緑地の確保

- ・緑地の保全等に関する国の基本方針の策定
- ・都市計画における緑地の位置付けの向上

2. 貴重な都市緑地の積極的な保全・更新

- ・緑地の機能維持増進事業について位置付け
- ・緑地の買入れを代行する国指定法人の創設



特別緑地保全地区の例 (京都市)

3. 緑と調和した都市環境整備への

民間投資の呼び込み

- ・民間事業者等による緑地確保の取組の認定制度の創設
- ・都市の脱炭素化に資する都市開発事業の認定制度の創設



都市再開発における緑地空間の創出の例 (千代田区 大手町)

検証 3

事業者の大義

内苑の緑を守るとは何か？
ナラ枯れ・水不足・地球温暖化
＜内苑・外苑を直撃＞

ヒートアイランドを加速させる再開発事業
超高層ビルをたて、神宮球場、ラグビー場
を新設し、利益をあげても、解決しない。

水の枯渇 枯れた小川（内苑）



中央部が、
かつての小川
水は枯れている。

清正井 表と裏 なら枯れの進行

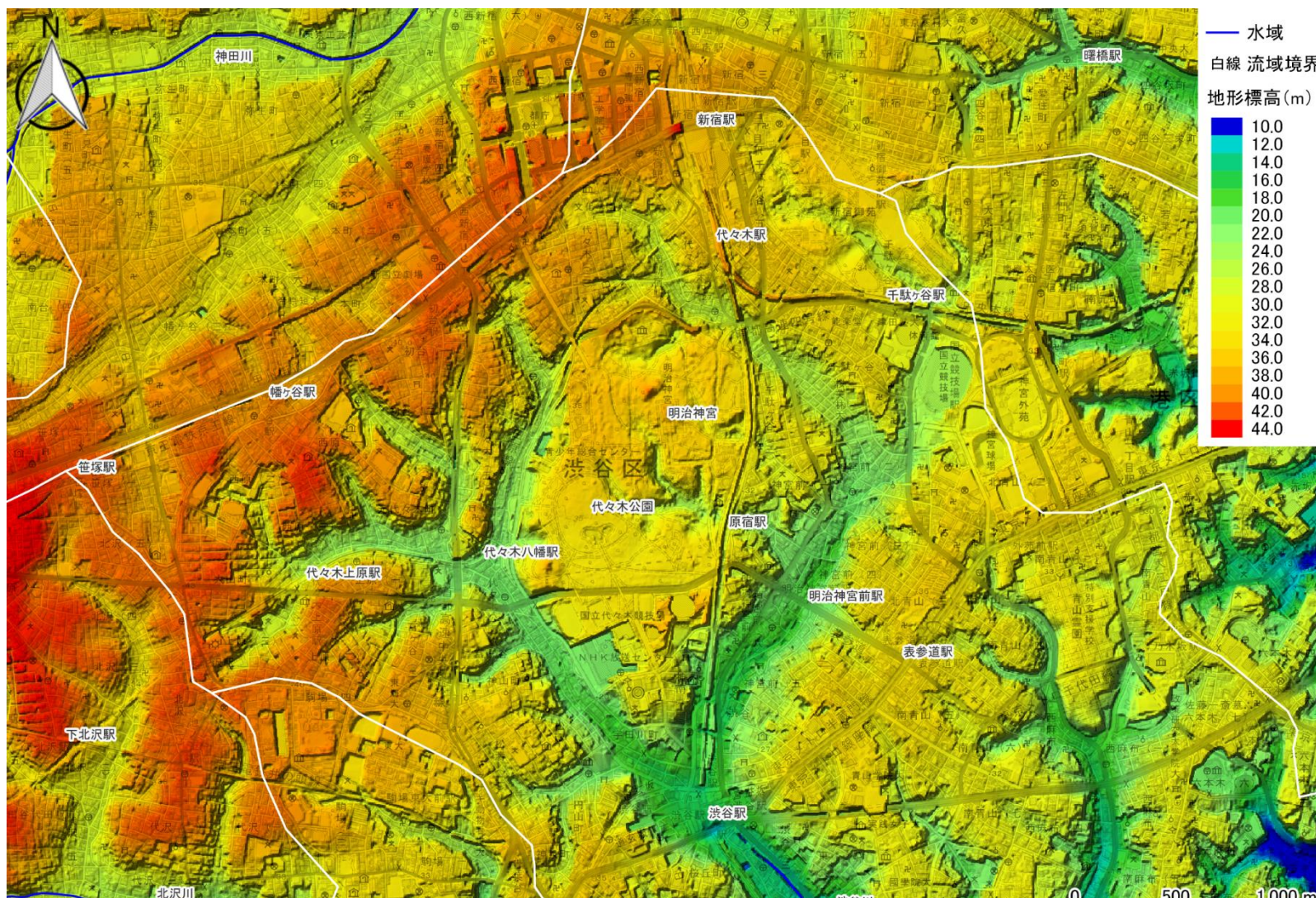


100年の杜ではない。
井伊家以来の江戸期からの杜



代々木公園を含めた地域、渋谷川流域での、水循環を踏まえた検討が必要

図面：（株）地圏環境テクノロジー



検証4：世界遺産ともなる 東京の文化的資産 神宮内苑・外苑・連絡道路

ヘリテージアラートに東京都は回答せず。

国際社会の信用は失墜
この重大な失敗を
どのように回復するのか？

小池知事の公約「江戸文化を世界遺産へ」6月18日は、
東京都の信用が失墜している状況をどのように
認識している「公約」なのか、回答が必要。

内苑



外苑

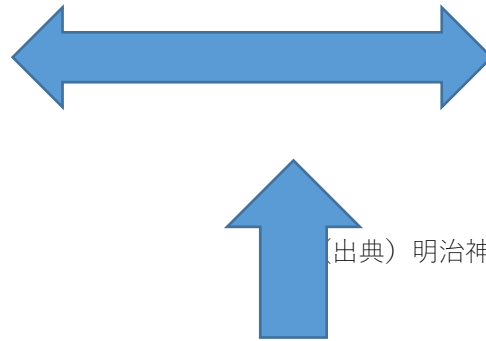


図2 明治神宮奉賛会
(出典)

連絡道路
parkway



検証 5

国連人権理事会から

神宮外苑再開発に対して発せられた「重大な懸念文書」に対する
日本国の削除要請について

国連文書：

神宮外苑再開発の環境アセスプロセスにおいて住民や専門家の
意見をきく必要があるとして文書を公開
(2024年5月1日)

日本国政府：反論。

イコモスのヘリテージアラートは、事実から「遥かにかけ離れて
いる。」「人々に誤解を与える」
国連文書の削除を要請。

国会の質疑で、日本政府の反論は、東京都の文書をコピーペース
トしたものであることが判明